



Szent László Völgye Többcélú Kistérségi Társulás

2462 Martonvásár, Budai út 13.

Telefon: +36 30/467-3723

e-mail: koordinator@szlv.hu

5. ELŐTERJESZTÉS

KÉSZÜLT:

**SZENT LÁSZLÓ VÖLGYE TÖBBCÉLÚ KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS TANÁCSÁNAK 2020.
FEBRUÁR 5. NAPJÁN TARTANDÓ ÜLÉSÉRE**

TÁRGY:

**TÁJÉKOZTATÓ KÖZTERÜLET-FELÜGYELET TÁRSULÁSI FORMÁBAN TÖRTÉNŐ
ELLÁTÁSÁNAK LEHETŐSÉGEIRŐL**

ELŐTERJESZTŐ:

DR. SZABÓ TIBOR, ELNÖK

KÉSZÍTETTE (AZ ELŐKÉSZÍTÉSBEN RÉSZT VETT):

MOLNÁR LÍVIA, KISTÉRSÉGI REFERENS

TÁRGYALJA:

TÁRSULÁSI TANÁCS

Tisztelt Társulási Tanács!

A közterületek rendjének és tisztaságának védelme, valamint annak rendjét megbontó jogsértések hatékonyabb megelőzése, megakadályozása, szankcionálása, az önkormányzati vagyon védelme, e feladatok ellátásához szükséges szervezeti keretek megteremtése, az ezekkel összefüggő közszolgálati feladatokat ellátó személyek jogállásának meghatározása érdekében az Országgyűlés megalkotta a közterület felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényt (továbbiakban: Kftv.). A törvény értelmében a közterületi rend és tisztaság védelméről, a tömegközlekedési eszközök használati rendjének fenntartásáról, az önkormányzati vagyon védelméről a települési önkormányzat közterület-felügyelet, illetőleg közterület-felügyelő útján gondoskodhat. A közterület felügyeletet a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban – a helyi önkormányzatokról szóló törvény keretei között – a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés (a továbbiakban együtt: képviselő-testület) hozhat létre a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal belső szervezeti egységeként, önálló költségvetési szervként vagy költségvetési szerv belső szervezeti egységeként. *Közterület-felügyeletet több önkormányzat által létrehozott társulások formájában is működtethet.*

Közterület felügyelet feladatai lehetnek

- A közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése.
- A közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó szabályok által tiltott tevékenységek megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, szankcionálása.
- Közreműködés a közterület, az épített és természeti környezet védelmében.
- Közreműködés a csatlakozott települések közterületnek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló önkormányzati rendeletek végrehajtásának ellenőrzésében.
- Közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és közrend védelmében.
- Közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében.
- Közreműködés a köztisztaságra vonatkozó szabályok végrehajtásának ellenőrzésében.
- Közreműködés az állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában, végrehajtásában.
- Közreműködés a csatlakozó települések közterületei használatának és igénybevételének hasznosításában.
- Közreműködés a csatlakozó települések vásárainak, rendezvényeinek szervezésében, rendjének fenntartásában és ellenőrzésében.
- Közreműködés a települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatási szerződések ellenőrzésének elősegítésében.
- Hirdető-berendezések, hirdetmények, reklámtáblák elhelyezésének ellenőrzése.
- Mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának ellenőrzése.
- Közreműködés a közúton üzemképtelen roncs, elhagyott járművek a közút kezelője által történő elszállításában.
- A közterület-felügyeletről szóló törvény szerinti kép- és hangfelvételek kezelése, a keletkező adatok jogszabály szerinti felhasználása.
- A nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló törvényben szabályozott közterület-felügyelők hatáskörébe tartozó dohányzási tilalom rendelkezéseinek ellenőrzése és szankcionálása.
- Jogellenes állapot jelzése, intézkedések kezdeményezése, ha a szükséges eljárás más hatóság körébe tartozik (pl. a közterületen jogosulatlanul, jogszabályellenesen elhelyezett tárgyak, építmények eltávolításának kezdeményezése).

- A Magyarország és a csatlakozott tagtelepülések zászlaja (lobogója) kitűzésére (felvonására) irányadó rendelkezések betartásnak ellenőrzése.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény vonatkozó rendelkezései szerint a közterület felügyelő megjelöli azokat a magatartásokat, amelyek kapcsán a közterület-felügyelő eljárhat.

A közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről szóló 43/1999. (XI. 26.) BM rendelet a közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről rendelkezik. Ez a jogszabály határozza meg azt, hogy a közterület-felügyelő számára milyen intézkedési nemek állnak rendelkezésre, ezeknek az intézkedéseknek a lefolytatásában milyen eszközei vannak, és ezeket az eszközöket miként alkalmazhatja.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke az önkormányzatok területén kiépíteni kívánt térfigyelő rendszer tárgykörben a NAIH-4125-2/2012/V szám alatt kiadta az állásfoglalását. Dr. Péterfalvi Attila elnök aláírásával megjelent állásfoglalás a következőket tartalmazza:

„Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 5. §-a szerint személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul vagy azt törvény közérdeken alapuló célból elrendeli. A hatályos szabályozás szerint közterületi térfigyelő rendszert a rendőrség és a közterület-felügyelet üzemeltethet. Az állásfoglalás szerint a létrehozandó közterület-felügyeleti rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére, és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat meddig lehet tárolni.”

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 65. §-ában foglaltak szerint mind a rendőrséget, mind az önkormányzatot, mint adatkezelőket bejelentési kötelezettség is terheli, melynek értelmében a személyes adatokat kezelő adatkezelő köteles e tevékenysége megkezdése előtt a hatóságnak nyilvántartásba vétel céljából bejelenteni a törvényben meghatározottakat.

Amennyiben a térfigyelő rendszert a közterület-felügyelet üzemelteti, a felügyelet tagja jogosult a rögzített felvételek megtekintésére.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény részletesen szabályozza a térfigyelő kamerák működtetésével kapcsolatos felügyeleti feladat- és hatásköröket. A közterület-felügyeleti rendszer létrehozása nem kötelező. Ha azonban a települési önkormányzat a felügyelet létrehozása mellett döntött, akkor a működtetést csak a törvény által rögzített formában teheti meg. A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdés c) és d) pontja rögzíti, hogy a közterület-felügyelet feladata a közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében és közreműködés a társadalmi, bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében. Az 1999. évi LXIII. törvény 7. § (3) és (4) bekezdése szerint a felügyelet közterületen, közbiztonsági illetve bűnmegelőzési célból bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfellevőt helyezhet el és felvételt készíthet.

A képfellevő elhelyezése valamint a képfellevővel megfigyelt közterület kijelölése a felügyelet kezdeményezése alapján a székhely település által kelfogadott, a társult önkormányzatok által előzetesen véleményezett rendeletben kerül rögzítésre.

A képfellevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli. A felügyelet a képfellevő elhelyezéséről és a képfellevők által megfigyelt közterületről tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat a polgármesteri hivatal honlapján közzéteszi.

A felügyeletnek a felvételek kezelése során kötelessége megtenni az ahhoz szükséges szervezési, technikai és egyéb adatbiztonsági intézkedéseket, hogy az érintett személy a személyes adatait, így különösen magántitkait és magánéletének körülményeit illetéktelen személy tudomására jutásától megóvja. A felügyeletnek biztosítani kell továbbá, hogy a felvételen szereplő személy – a felvétel törlésének időpontjáig – megtekinthesse a róla készült felvételt. A közigazgatási hatósági eljárásban az eljáró hatóság megkeresésére a rögzített felvétel továbbítható, ha a megkereső hatóság a megkeresésben az eljárás tárgyát, ügyszámát és a rögzített felvétellel bizonyítandó ténytet megjelöli.

A kamerák felszereléséhez engedélyre nincs szükség, de egy szakmai előterjesztés és annak képviselő-testületi jóváhagyása a jogszerű üzemeltetés feltétele, továbbá a kamerák beszerzése, felszerelése és annak költségei az érintett tagönkormányzatokat terheli. A kamera-rendszer működéséhez kapcsolódó részletszabályokat a működtető üzemeltetési és adatvédelmi szabályzatban rögzíti.

Megjegyezendő, hogy a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény 3. § (2) bekezdés d) pontja felhatalmazza a polgárőr egyesületet, mely szerint önkéntesen közreműködhet a közterületen közbiztonsági, bűnmegelőzési, valamint bűnüldözési célból elhelyezett képfelvevő által rögzített felvételek megfigyelésében.

A közterület-felügyeletről szóló törvényi rendelkezések figyelembevételével el kell döntenit azt, hogy a közterület-felügyeleti rendszert hol és ki által üzemelteti, továbbá az erről szóló önkormányzati rendeletben rögzíteni kell a térfigyelő kamerákat és az általuk megfigyelt közterületek leírását is. Újabb megfigyelés alá vont területről, valamely megfigyelt terület elhagyásáról a képviselő-testület a továbbiakban is határozatban dönt, ez alapján a függelékben lévő lista automatikusan aktualizálásra kerül a szükséges tájékoztatási kötelezettségek betartása mellett.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 2020. február 1-jei hatállyal a napjától az alábbiakkal egészült ki:

„8. § (1) Ha a települési önkormányzatnál közterület-felügyelet vagy közterület-felügyelő nem működik, a 7. § (3) bekezdésben meghatározott képfelvevőt a jegyző, vagy a képviselő-testület által kijelölt, a települési önkormányzat alkalmazásában álló köztisztviselő is üzemeltetheti és kezelheti. (2) Az (1) bekezdésben meghatározott esetben a képfelvevő kihelyezésére, üzemeltetésére, az adatkezelésre, a felvétel felhasználására és továbbítására, valamint a Kormány által kijelölt központi tárhelyszolgáltatóval való együttműködésre a 7. § és a 7/A. § rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell.”

A Szent László Völgye Többcélú Társulás egyes tagönkormányzatai jelezték, hogy a közterület felügyelői feladatok ellátását társulási formában kívánják ellátni. A Társulás létrehozhat önálló intézményt is a feladat ellátására, de amennyiben ezt nem kívánja megtenni, akkor a feladat ellátását a munkaszervezetébe kell integrálnia. A Társulás munkaszervezeti feladatait a Martonvásári Polgármesteri Hivatal látja el, jegyzői feladatait a székhely település, Martonvásár Jegyzője.

A közterület felügyelet ellátásával kapcsolatos kérdések:

1. Részt venni kívánó települések száma

Eddig Gyúró, Baracska, Kajászó, Ráckeresztúr, Tordas és Vál jelezte csatlakozási szándékát.

2. Milyen feladatok ellátására kívánják alkalmazni a közterület-felügyelőt?

- Heti rendszeres jelenlét, „jelzés értékűen” (1 fő közterület-felügyelő alkalmazása esetén várhatóan heti 8 óra jut egy településre, amennyiben valóban 6 tagönkormányzat kíván csatlakozni a feladatellátáshoz).

- Napi rendszeres jelenlét, érdemi hatásokkal (ebben az esetben 1 fő alkalmazása ennyi településre nem elég, hasonló méretű társulásokban 6-8 fő közterület felügyelő látja el, valamint a helyettesítés kérdése sem lenne megoldott 1 fő alkalmazása mellett).
- Alkalmi, eseményekhez kötött jelenlét (rugalmas munkaidő beosztás esetén előre tervezés szükséges, minimum 1,5 hónappal előre).
- Kamerahálózat működtetése.

3. Jogi feltételek:

Ellátás szervezeti keretei

A.) Önálló közterület-felügyelet, költségvetési szervként (ez a forma akkor indokolt, ha érdemi előrelépést várnak a tevékenységtől, ezért folyamatos jelenlétet kívánnak meg, valamint ha több település csatlakozik a feladatellátáshoz, esetleg azok a tagönkormányzatok is, melyek már foglalkoztatnak közterület-felügyelőt, így a beosztások, helyettesítések könnyebben kezelhetőek), mely esetben vezetőre és adminisztrátorra is szükség lehet, még akkor is, ha a szerv gazdálkodási feladatait megállapodás alapján a munkaszervezet, a Martonvásári Polgármesteri Hivatal látja el.

B.) A Martonvásári Polgármesteri Hivatal – Jegyző látja el, mint a Társulás munkaszervezeti feladatait ellátó jegyző (vagy esetleg más polgármesteri hivatal. Ez 1-2 fő alkalmazása esetén működhet, valamint az érintett jegyzőre kiemelt felelősséget ró adatvédelmi, adatkezelési és munkáltatói szempontból is).

C.) Társuláson kívüli forma: az érintett települések megállapodnak munkavállaló közös foglalkoztatásában, az érintett polgármesteri hivatalok valamelyikénél, közfeladat-ellátási megállapodás keretében.

4. Személyi kérdések:

A más említett megfelelő alkalmazotti létszám megállapítása mellett fontos, hogy ma már igen nehéz megfelelő végzettségű és egyben alkalmas munkaerőt találni, minimálbérért pedig gyakorlati tapasztalatok alapján lehetetlen. Munkaidő tekintetében pedig vélhetően rugalmasabb beosztás szükséges, amelyhez kapcsolódóan a beosztást megelőzően 16 nappal el kell készíteni.

Amennyiben a közterület-felügyelői álláshelyre középfokú végzettségű II. besorolási osztályba sorolandó személyt sikerül alkalmazni, a garantált bérminimummal, 210 600 Ft/hó bérköltséggel kell számolni, de ez a összeg függ a további elismerhető képzettségtől is.

Fontos a megfelelő szakképzettséggel rendelkező személy lehetőség szerinti alkalmazása, mivel azok alkalmazást követő megszerzése nem gazdaságos sem idő, sem költségek tekintetében, arról nem is beszélve, hogy amíg nem rendelkezik a megfelelő képzettséggel, nem láthatja el a feladatát.

Várható költségek

A táblázatban felsoroltak tájékoztató jellegűek, igényektől, alkalmas személynek járó bérezéstől függ, továbbá ezek az összegek nem tartalmazzák gépjármű beszerzését, a munkába járás költségeit sem, és a gépjármű karbantartásával kapcsolatos költségeket is figyelembe kell venni. Ezen felül a közterület-felügyelő számára munkába állásakor rendeletben előírt alapfelszerelést kell beszerezni (csekk, értesítő, bilincs, mobiltelefon, internet, laptop, kamera, stb.).

Megnevezés	Havi költségek (Ft/fő)	Éves költségek (Ft/fő)
		1 fő járőr
Béreköltségek		
Köztisztviselői II. besor. bér, középfokú végzettség	210 600	2 527 200
Járadékok	35 000	420 000
Cafetéria		200 000
Munkaruha		50 000
1 db autó fenntartása (martonvásári mezőőri autó költségeit figyelembe véve, üzemanyag költség és éves biztosítás)		211 000 30 000
Összesen		3 483 000

A társulási feladat-ellátási formában részt venni kívánó önkormányzatok képviselő-testületeinek döntése szükséges az alábbiakkal kapcsolatban:

- Milyen feladatok ellátására kívánják alkalmazni a közterület-felügyelőt?
- Milyen szervezeti keretek között kívánják működtetni a közterület-felügyeletet?
- Mérlegeljék, milyen és mekkora mértékű erőforrásokat tudnak biztosítani a feladat ellátására.
- Mekkora létszámmal kívánják ellátni kijelölt feladatokat?

Amennyiben a tagönkormányzatok megfogalmazták konkrét igényeiket a Társulás felé, az alapot képezhet a társulási megállapodás módosítására és a feladatellátás biztosításának kidolgozása.

Kérem az érintett tagönkormányzatok képviselő-testületeit, hogy fentiekre tekintettel hozzanak határozatot a közterület-felügyelet ellátásával kapcsolatban, amelyet mihamarabb juttassanak el a Társulás elnöke számára.